



KEMENDIKBUD RISTEK  
BADAN RESTORASI GAMBUT DAN MANGROVE  
UNIVERSITAS MULAWARMAN

Tim Kedaireka *Matching Fund*  
Klaster Hukum

# MODUL

**PELATIHAN PENYUSUNAN PRODUK HUKUM DESA  
PEDULI MANGROVE DENGAN METODE ROCCIPI**



JL. Sambaliung Kampus Gunung Kelua, Samarinda, Kode Pos 75119  
Telepon (0541) 7774145 – 748107 Faks (0541) 7774145 – 748107  
Laman: <http://fh.unmul.ac.id> Surel: [dekanat@fh.unmul.ac.id](mailto:dekanat@fh.unmul.ac.id)



# MODUL

## Pelatihan Penyusunan Produk Hukum Desa Peduli Mangrove Dengan Metode ROCCIPI

Penulis : Haris Retno Susmiyati  
Wiwik Harjanti  
Rahmawati Al Hidayah  
Alfian  
Herdiansyah Hamzah  
Esti Handayani Hardi  
Nurul Puspita Palupi  
Rita Diana

**Modul bagian dari Program Redesain Pengelolaan Ekosistem Mangrove Di Delta Mahakam Melalui Penerapan Smart Aquaculture & Penguatan Pranata Hukum Desa**  
Yang diselenggarakan: Kemendikbudristek-RI-Tim Kedaireka Universitas Mulawarman-Badan Restorasi Gambut dan Mangrove

Penata Letak dan Sampul : Alfian

ISBN : 978-602-6834-xx-x  
©2021. Mulawarman University Press

Cetakan Pertama : Desember 2021

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang  
Dilarang memperbanyak atau memindahkan sebagian atau seluruh isi buku ini dalam bentuk apapun tanpa izin tertulis dari penerbit

Isi diluar tanggung jawab percetakan.



**Mulawarman  
University PRESS**

Penerbit  
Mulawarman University PRESS  
Gedung LP2M Universitas Mulawarman  
Jl. Krayan, Kampus Gunung Kelua  
Samarinda – Kalimantan Timur – INDONESIA 75123  
Telp/Fax (0541) 747432, Email : mup.unmul@gmail.com



## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang hanya atas pertolongan-Nya klaster hukum tim KedaiReka Universitas Mulawarman yang bekerjasama dengan Badan Restorasi Gambut dan Mangrove Republik Indonesia telah berhasil menyusun modul pelatihan penyusunan produk hukum daerah dengan metode ROCCUPI.

Kegiatan pelatihan penyusunan produk hukum daerah dengan metode ROCCUPI ini merupakan salah satu program yang dilaksanakan dalam kegiatan redesain pengelolaan ekosistem mangrove di Delta Mahakam melalui penerapan *smart aquaculture* & penguatan pranata hukum desa. Tujuannya adalah untuk memberikan jaminan kepastian hukum bagi pengaturan dan perlindungan mangrove secara ekologi sekaligus memberikan manfaat bagi masyarakat secara ekonomi.

Modul pelatihan penyusunan produk hukum dirancang dengan menggabungkan antara teori, pengalaman melakukan pelatihan dan pendampingan ke masyarakat. Penyusunan awal modul mendapatkan panduan signifikan dari modul penyusunan produk hukum dengan pendekatan strategis yang digunakan BRGM dalam menyelenggarakan Training of Trainer Penyusunan produk hukum desa. Modul juga dikembangkan dengan memperoleh masukan dari beberapa pihak antara lain praktisi, akademisi Universitas Mulawarman, BRGM serta Masyarakat di Desa Muara Badak Ulu, Salo Palai, Saliki, Sepatin dan Muara Pantuan.

Modul pelatihan dibuat untuk menjadi rujukan dan standar bagi tim pelaksana program KedaiReka khususnya klaster hukum dalam melaksanakan pelatihan perancangan produk hukum desa. Juga dapat digunakan oleh berbagai kalangan yang memiliki ketertarikan pada isu hukum khususnya dalam melatih masyarakat dalam perancangan aturan. Semoga modul pelatihan ini dapat bermanfaat.

Samarinda, 15 Desember 2021

Tim Penyusun



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI</b>	<b>iv</b>
<b>DAFTAR TABEL</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR DIAGRAM</b>	<b>xi</b>
<b>PENDAHULUAN</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang	1
B. Tujuan	2
C. Luaran/Output Pelatihan	2
D. Pihak Yang Dapat Menggunakan Modul	4
E. Cara Menggunakan Modul	4
F. Menentukan Peserta Pelatihan	7
G. Faktor Penunjang Keberhasilan Pelaksanaan Pelatihan	9
<b>MATERI 1: PENGANTAR PENTINGNYA PERLINDUNGAN MANGROVE</b>	<b>10</b>
A. Uraian Materi 1	10
1. Pengertian Perlindungan dan Pengelolaan Ekosistem Mangrove	10
2. Program-program Strategi Pengelolaan Mangrove	15
B. Rangkuman Materi 1	16
<b>MATERI 2: PENGANTAR KEBIJAKAN NASIONAL REGIONAL LOKAL PERLINDUNGAN DAN PEMANFAATAN EKOSISTEM MANGROVE</b>	<b>17</b>
A. Uraian Materi 2	17
1. Peraturan perundang-undangan Pengelolaan Mangrove	17
2. Posisi Peraturan Desa Dalam Hirarki Peraturan Perundangan	29
3. Kewenangan Desa Dalam Mengatur & Mengurus Mangrove Melalui Peraturan Desa	34
B. Rangkuman Materi 2	37
<b>MATERI 3: ORANG DESA BICARA -PANDANGAN APARAT DAN TOKOH MASYARAKAT TERHADAP URGENSI PEMBENTUKAN PERDES MANGROVE</b>	<b>41</b>
A. Peluang Dan Tantangan Restorasi Mangrove Di Desa	41
B. Partisipasi Masyarakat Dalam Pembentukan Perdes Peduli Mangrove	42



C. Urgensi Restorasi Mangrove (Kemajuan Dari Desa Untuk Kesejahteraan Bersama)	43
<b>MATERI 4: PERANCANGAN PERATURAN DESA BERBASIS ISU STRATEGIS</b>	<b>44</b>
A. Uraian Materi 4	44
1. Kebiasaan Buruk dalam Merancang Peraturan	44
2. Merancang Peraturan adalah Suatu Proses Kreatif	45
3. Tujuan Peraturan adalah Mendorong Tindakan Baru	47
4. Dua Dimensi Norma: Eksplisit dan Implisit	49
B. Rangkuman Materi 4	51
<b>MATERI 5: MENGENAL PENDEKATAN ROCCIPI DALAM PERANCANGAN PERATURAN DESA</b>	<b>52</b>
A. Uraian Materi 5	52
B. Manfaat Metode ROCCIPI	54
C. Simulasi Penerapan ROCCIPI dalam Perlindungan Mangrove Melalui Peraturan Desa	57
D. Rangkuman Materi 5	62
<b>MATERI 6: LANGKAH-LANGKAH PERANCANGAN PERATURAN DESA DENGAN PENDEKATAN STRATEGIS</b>	<b>63</b>
A. Menyusun Isu Strategis menggunakan metode ROCCIPI (Kanvas Isu Strategis)	63
B. Menyusun design Solusi strategis rancangan perdes dalam kanvas desain	64
<b>MATERI 7: MENULISKAN RANCANGAN PERATURAN DESA</b>	<b>72</b>
A. Menuangkan kanvas desain dalam kerangka rancangan peraturan desa	72
B. Menuliskan rancangan peraturan desa	74
<b>MATERI 8: MERANCANG PROSES PEMBAHASAN DAN PENGESAHAN RANCANGAN PERATURAN DESA MENJADI PERATURAN DESA</b>	<b>91</b>
A. Mekanisme berdasarkan peraturan	91
B. Kesiapan kelembagaan	93
C. Menyusun scenario dan jadwal Pembahasan dan Pengesahan Rancangan Perdes menjadi Perdes	94
D. Penyusunan Peraturan Desa oleh BPD	96
E. Penetapan Peraturan Desa	100
F. Evaluasi	102
G. Klarifikasi	103
H. Kesiapan Kelembagaan	104



<b>MATERI 9: CONTOH PERATURAN DESA PEDULI MANGROVE</b>	<b>107</b>
A. Desa Sepatin	108
B. Desa Muara Badak Ulu	130
C. Desa Salo Palai	154
D. Desa Muara Pantuan	184
E. Desa Saliki	209
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	<b>23</b>
<b>5</b>	
<b>DAFTAR NAMA TIM KEDAIREKA</b>	<b>236</b>